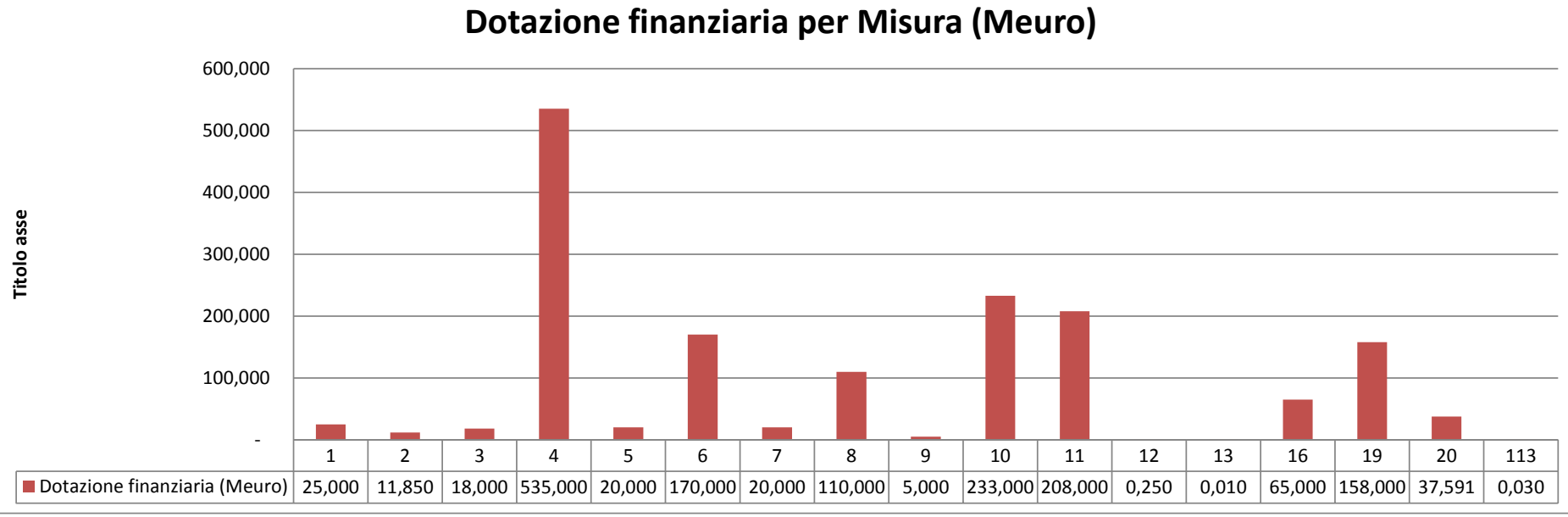
PSR Puglia 2014-2020
RAPPORTO ANNUALE DI ATTUAZIONE 2017

SINTESI

DOTAZIONE FINANZIARIA DEL PSR PUGLIA 2014 – 2020

Versione 6.0 del 07/11/2017



Titolo asse	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	16	19	20	113
Dotazione finanziaria (Meuro)	25,000	11,850	18,000	535,000	20,000	170,000	20,000	110,000	5,000	233,000	208,000	0,250	0,010	65,000	158,000	37,591	0,030

Il PSR Puglia 2014 – 2020 ha una dotazione finanziaria di € 1.616.730.578,51 inclusa la decurtazione che ha subito la Misura 2 e che ammonta a € 21.150.413,22, somma che è stata destinata alle zone terremotate del centro Italia.

AVNZAMENTO FINANZIARIO DEL PSR PUGLIA

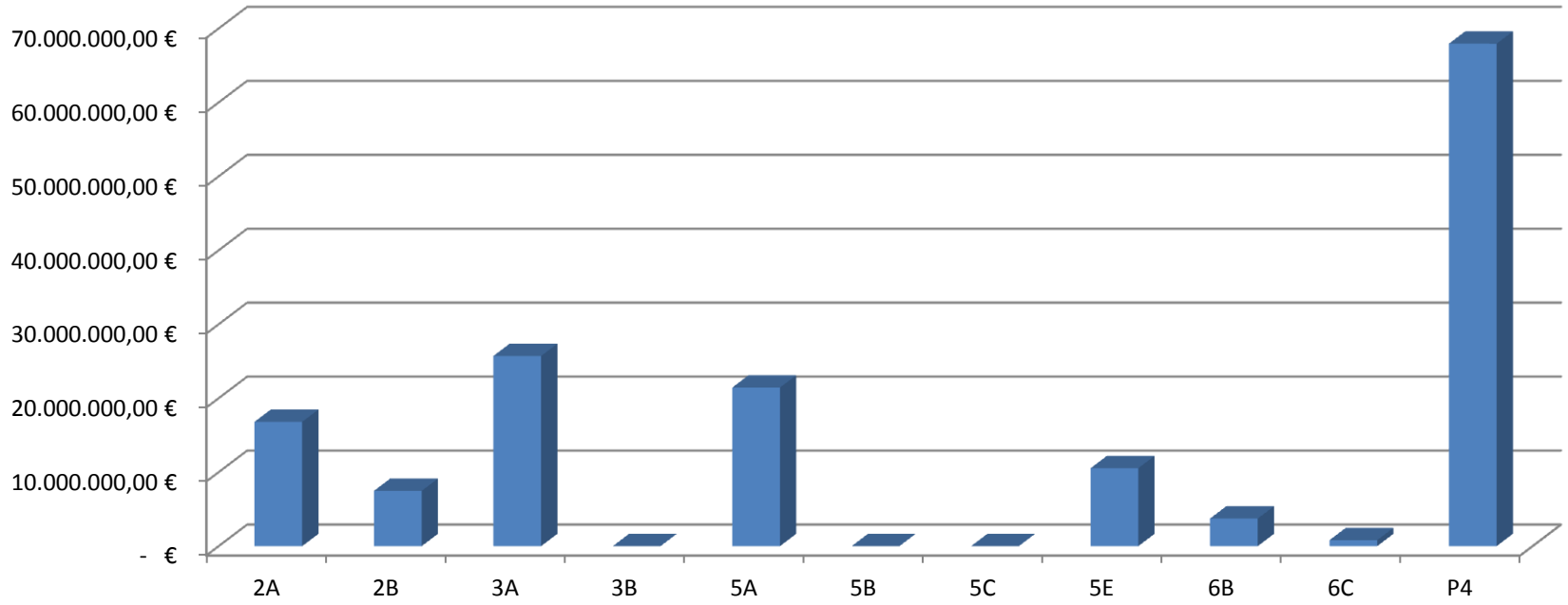
Aspetti generali

Il PSR PUGLIA 2014 – 2020 registra al 31/12/2017 un avanzamento del 10% rispetto alla dotazione finanziaria assegnata. In totale gli importi erogati ammontano a € 154.745.677,13 e la maggior parte di questi afferiscono a progetti in transizione dalla passata programmazione; infatti sono stati liquidati circa il 67 % degli importi impegnati per i progetti in transizione dal PSR 2007 – 2013 per un totale di 1936 progetti conclusi o almeno avviati (a cui è stata liquidata una ddp di saldo o almeno di acconto).

I pagamenti erogati a valere sulla nuova programmazione del PSR Puglia 2014 – 2020 afferiscono principalmente alle misure a superficie (Misure 10 e 11) e alla Sottomisura 3.2 attivata mediante due avvisi pubblici emanati nel 2016 e nel 2017.

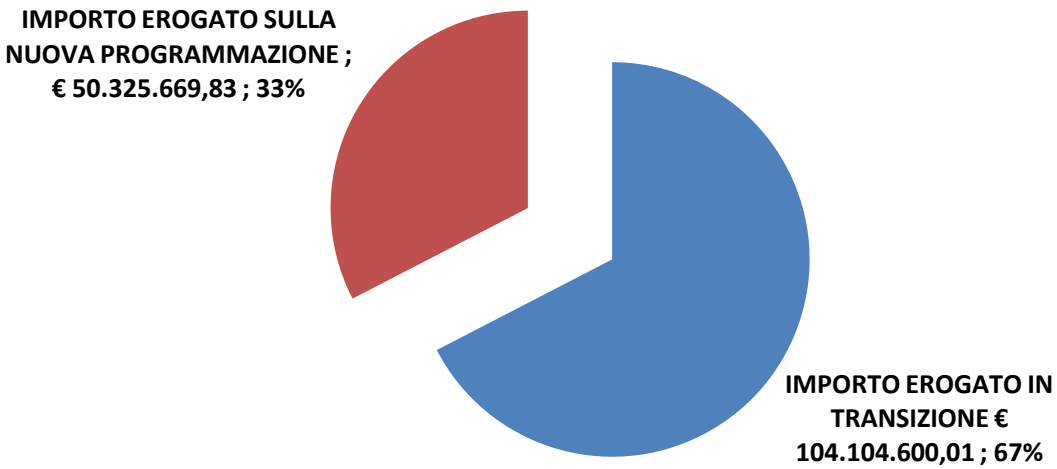
TOTALE IMPORTO EROGATO PER FOCUS AREA

SPESA PUBBLICA



RIPARTIZIONE DELLA SPESA

SPESA PUBBLICA



Gli importi erogati per progetti in transizione riguardano il 67% del totale pubblico della spesa, il 33% degli importi erogati a valere sul PSR Puglia 2014 – 2020 afferiscono principalmente alle Misure 10 e 11 e alla Sottomisura 3.2 attivata con due avvisi pubblici nel 2016 e 2017

AVNZAMENTO PROCEDURALE DEL PSR PUGLIA

Aspetti generali

L'anno 2017 ha visto la Struttura Regionale costantemente impegnata in una intensa attività procedurale finalizzata all'avvio degli Avvisi Pubblici delle Misure/Sottomisure/Tipologie di operazione non ancora attivate. In particolare, sono stati emanati gli avvisi pubblici riguardanti le misure forestali, la formazione e l'informazione, gli investimenti in ambito agroalimentare per le aziende di trasformazione, la costituzione delle OP, la creazione di nuove forme di cooperazione per lo sviluppo/la commercializzazione dei servizi turistici e il CLLD mediante la selezione dei GAL e delle relative strategie di sviluppo locale; inoltre sono stati attivate le domande di conferma per le misure a superficie.

INDICATORI DI PERFORMANCE

Aspetti generali

Un’attenta analisi dei risultati dei target intermedi, al 31 dicembre 2017, definiti nel quadro di riferimento dell’efficacia dell’attuazione in base alla tabella F, ha permesso di individuare le priorità che non risultano a rischio e quelle che rischiano il mancato raggiungimento delle milestones a fine 2018, a causa di una serie di problematiche derivanti da sovrastime, da elementi di natura giudiziaria, da insufficienza di risorse per l’ attuazione delle misure derivanti da sottostime delle risorse in transizione dal periodo di programmazione 2007-2013, che potrebbero compromettere il raggiungimento delle performance intermedie definite dal programma al 31/12/2018.

Il calcolo dei risultati dei Target intermedi è stato effettuato utilizzando il nuovo metodo di calcolo introdotto dalle recenti modifiche del Reg. (UE) n. 2015 del 2014, ossia valorizzando la spesa per i progetti conclusi o almeno avviati (sono stati presi in considerazioni i progetti a cui è stata erogata almeno una DdP di acconto).

INDICATORI DI PERFORMANCE

Aspetti generali

Priorità 2

L'indicatore che misura il numero di aziende agricole che beneficiano di un sostegno del PSR per gli investimenti nella ristrutturazione o nell'ammodernamento registra, al 31/12/2017, un avanzamento del 20 % rispetto al 29% programmato, mentre l'indicatore che valorizza la spesa pubblica registra un avanzamento del 4% rispetto al 29 % programmato. Questo trend negativo è determinato da una serie di problematiche derivanti da sovrastime durante la fase di definizione dei target e da elementi di natura giudiziaria.

Alla luce di tale difficoltà, è stata avviata la presentazione di un proposta di modifica del PSR funzionale ad una rideterminazione dei target intermedi della P2

Priorità 3

Per quanto riguarda la Priorità 3, valutato l'andamento degli indicatori al 31 dicembre 2017, si può ipotizzare il raggiungimento delle performance intermedie al 31 dicembre 2018.

INDICATORI DI PERFORMANCE

Aspetti generali

Priorità 4

Per quanto riguarda la priorità 4, l'indicatore che misura la spesa pubblica registra un avanzamento del 12% rispetto al 33% programmato. Prevedendo che entro il 31 dicembre 2018 possono essere ragionevolmente erogati gli importi a valere sulla seconda annualità delle misure a superficie (10 e 11) e gli anticipi delle domande di conferma per il 2018, il target prefissato può essere raggiunto. L'indicatore che misura i terreni agricoli (ha) è stato abbondantemente raggiunto.

Priorità 5

Per quanto riguarda la Priorità 5, l'indicatore che misura la spesa e l'entità delle superfici può essere raggiunto al 31/12/2018. Più complessa appare la situazione relativa all'indicatore dell'efficienza energetica. Infatti, le risorse disponibili sono state integralmente assorbite dai progetti in transizione che non prevedevano il sostegno per operazioni funzionali alla efficienza energetica. Questa situazione ha impedito di emanare i bandi a valere sulla operazione 4.3.a.

Alla luce di tale difficoltà, è stata avviata la presentazione di un proposta di modifica del PSR con la quale incrementare le risorse della Misura 4.3 funzionale alla emanazione dei bandi

INDICATORI DI PERFORMANCE

Aspetti generali

Priorità 6

Per quanto riguarda la priorità 6, l'avanzamento della spesa si attesta al 2% rispetto al 20% fissato.

Si evidenzia che, a causa di un ricorso al TAR la Regione Puglia - per impedire il blocco totale della Misura 19 – ha annullato in autotutela il bando riemanandolo nel gennaio 2017. Tale accadimento ha posticipato di oltre 6 mesi l'avvio delle Misure 19.2 e 19.4, posticipando l'emanazione dei bandi e la attuazione delle misure a regia diretta. Ne consegue – pur essendo perseguiti gli altri target – che il valore della spesa conseguibile al 31.12.2018 non potrà essere quello preventivato.

Alla luce di tale difficoltà, è stata avviata la presentazione di un proposta di modifica del PSR funzionale ad una rideterminazione di tale target intermedio della P6.

PIANO DI VALUTAZIONE

Aspetti generali

Nel 2017 il Piano di Valutazione contenuto nel testo del PSR Puglia 2014 – 2020 non ha subito nessuna modifica.

Le attività di valutazione svolte durante l'anno hanno riguardato l'aggiornamento del rapporto di valutazione ex ante degli strumenti finanziari, la redazione del rapporto di valutazione per la stesura Rapporto Annuale di Avanzamento del 2017 del Programma di Sviluppo Rurale Puglia 2014-2020 e inoltre è stata effettuata la gara per la selezione del valutatore Indipendente.

DESCRIZIONE DELLE MISURE ADOTTATE PER ASSICURARE LA QUALITÀ E L'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

Al fine di assicurare qualità ed efficacia nell'attuazione del Programma, la Regione Puglia ha adottato specifiche strategie, come di seguito indicato.

- ***Modifica dei criteri di selezione*** al fine di rendere gli stessi più confacenti alle esigenze delle specifiche Misure del PSR;
- ***Incontri di Partenariato Economico e Sociale*** per condividere le modalità organizzative e agenda di lavoro, anche al fine di qualificare la collaborazione tra Regione e partenariato, conferendole continuità e concretezza operativa nell'attuazione del Programma di Sviluppo Rurale
- ***Incontro bilaterale - Annualità 2017*** che si svolge tra i rappresentanti dell'Autorità di Gestione del PSR Puglia ed i rappresentanti della Commissione Europea. Durante tale incontro è stata discussa la Relazione Annuale di Attuazione 2017 per il periodo di programmazione 2014-2020 ed è stata affrontata la disamina dei risultati relativi al secondo anno di implementazione del Programma. È emerso l'impegno da parte della Regione nel migliorare la velocità della spesa e ottimizzare le performance.

DESCRIZIONE DELLE MISURE ADOTTATE PER ASSICURARE LA QUALITÀ E L'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

Modifiche PSR 2014-2020

Al fine di potenziare la qualità e l'efficacia nell'attuazione del Programma, con il chiaro intento di armonizzare gli interventi progettati, rendendoli funzionali alle reali esigenze del sistema rurale regionale, nel corso dell'anno 2017 la Regione Puglia ha elaborato diverse proposte di modifica al PSR 2014-2020.
Inoltre, nell'anno 2017, di pari passo con il progredire del Programma 2014-2020, sono emerse situazioni oggettive che hanno portato ad elaborare ulteriori proposte di modifica, motivate da ragioni di natura diversa e riconducibili alla generale necessità di ottimizzare gli interventi ed adeguare i riferimenti normativi alle modifiche e integrazioni apportate.

DESCRIZIONE DELLE MISURE ADOTTATE PER ASSICURARE LA QUALITÀ E L'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

-***Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Regione Puglia 2014-2020 versione 6.0.*** Decisione di esecuzione della Commissione C(2017) 7387 del 31.10.2017 che approva le modifiche 'terremoto'

-***Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Regione Puglia 2014-2020 versione 5.0.*** *Decisione di esecuzione della Commissione n.C(2017) 5454 del 27.07.2017* che approva la modifica del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Puglia ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale.

-***Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Regione Puglia 2014-2020 versione 4.0.***

-***Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Regione Puglia 2014-2020 versione 3.0***. *Decisione della Commissione del 5.5.2017* che approva la modifica del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Puglia ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale e modifica la decisione di esecuzione C(2015) 8412 della Commissione.

- ***Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Regione Puglia 2014-2020 versione 2.0***. *Decisione di esecuzione della Commissione n. C(2017) 499 del 25.1.2017* che approva la modifica del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Puglia (Italia) ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e modifica la decisione di esecuzione C(2015)8412 della Commissione.

DESCRIZIONE DELLE MISURE ADOTTATE PER ASSICURARE LA QUALITÀ E L'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

Elenco ulteriori Modifiche PSR 2014-2020

Misura 1

Adeguamento dell'aliquota di sostegno al 60 -70% per attività relative a prodotti fuori allegato I del Trattato UE in coerenza con le regole degli Aiuti di Stato per le Sottomisure 1.1, 1.2 e 1.3 e semplificazione e omogeneizzazione dei costi ammissibili.

Misura 2

Adeguamento al Reg. (Ue) n. 2393/2017 delle tipologie di beneficiari e introduzione Costi Standard per i servizi di consulenza.

Sottomisura 3.2

Inserimento del riferimento al Regime dell'Aiuto di Stato a seguito dell'approvazione del Regime di Aiuto n. SA.49184 (2017/XA) per interventi che non ricadono nell'art. 42 del TFUE.

Misura 4

- Operazione 4.1 C: *Modifica dell'aliquota di sostegno e riduzione del massimale a € 500.000,00.*

- Sottomisura 4.4: Inserimento spese generali tra i costi ammissibili nella Sottomisura 4.4 ed eliminazione spese in economia.

Sottomisura 5.2

Inserimento dei costi standard per investimenti di ripristino collegati alla Xylella.

DESCRIZIONE DELLE MISURE ADOTTATE PER ASSICURARE LA QUALITÀ E L'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

Elenco ulteriori Modifiche PSR 2014-2020

Sottomisura 6.1

Introduzione possibilità sostegno al primo insediamento senza contemporanea richiesta di sostegno ad altre misure del PSR Puglia 2014-2020.

Sottomisura 9.1

Adeguamento dei riferimenti normativi per le operazioni che riguardano prodotti fuori allegato I.

Sottomisura 10.1

Introduzione di un limite per eventuali riduzioni di superficie o U.B.A. nel corso del periodo di impegno.

Misure e Sottomisure 6.4, 8, 10.2 16.1, 16.3.1, 16.3.2, 16.5, 16.6 e 19.2

Adeguamento dei riferimenti normativi. Relativamente agli aiuti di Stato.

Sottomisura 16.2

Adeguamento dell'aliquota di sostegno al 50% per attività relative a prodotti fuori Allegato I del Trattato UE in coerenza con le regole degli Aiuti di Stato e modifica del massimale di spesa ammissibile.

Sottomisura 16.4

Inserimento di investimenti materiali da realizzare attraverso la sovvenzione globale e adeguamento dei riferimenti normativi.

Sottomisura 16.8

Eliminazione del massimale per le domande di sostegno e adeguamento dei riferimenti normativi.

DESCRIZIONE DELLE MISURE ADOTTATE PER ASSICURARE LA QUALITÀ E L'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

Elenco ulteriori Modifiche PSR 2014-2020

Sezione 7

Adeguamento perfomance attese al 31.12.2018 e al 31.12.2023 in funzione delle modifiche di contesto intervenute e/o delle eventuali sovra-stime operate in fase di programmazione.

Sezione 8

Inserimento paragrafo "ao) Disposizioni applicabili alle misure ed interventi finanziati tramite Aiuti di Stato, ex art. 81 del Reg. (UE) n. 1305/2013".

Sezioni 10 e 11

- Trasferimento risorse finanziarie M04 e adeguamento indicatori P2 e P5;
- Trasferimento risorse finanziarie M10 e adeguamento indicatore P4 e tabella esplicativa M10;
- Trasferimento risorse finanziarie M11 e adeguamento indicatore P4 e tabella esplicativa Misura 11;
- Trasferimento risorse finanziarie M16 e adeguamento indicatore P5 – FA 5;
- Adeguamento risorse finanziarie della Misura 113.

Sezione 13

Adeguamento alle notifiche/esenzioni "Aiuti di Stato".

Sezione 15

Modifica dei beneficiari.

Sezione 19

Rideterminazione degli importi in transizione e spostamento della data ultima di realizzazione delle operazioni al 31.12.2020.