



The European Agricultural Fund for Rural Development:
Europe investing in rural areas



REGIONE PUGLIA

Italy - Rural Development Programme (Regional) - Puglia

CCI	2014IT06RDRP020
-----	-----------------

Proposte di modifica

Reg. (UE) 1305/2013, art. 11, b), iii)

Reg. (UE) 808/2014, art. 4, 2), a)

Settembre 2017

Elenco delle modifiche

1. *Decurtazione risorse finanziarie Misura 2* 3

Titolo modifica

1. Decurtazione risorse finanziarie Misura 2 per trasferimento di solidarietà a favore delle Regioni colpite dagli eventi sismici verificatisi a partire dal 24 agosto 2016

Modifica proposta del testo del PSR

I paragrafi

- § 5.2.1.1.2. *Combinazione e giustificazione delle misure di sviluppo rurale,*
- § 7.1 *Indicatori,*
- § 7.1.2.1 *Spesa pubblica totale P3 (in EUR),*
- § 7.3 *Riserva,*
- § 10.1 *Contributo annuo del FEASR (in EUR),*
- § 10.3.2 *M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15),*
- § 11.1.1.1 A) *Stimolare l'innovazione, la cooperazione e lo sviluppo della base di conoscenze nelle zone rurali,*
- § 11.1.3.1 3A) *Migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agroalimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, la promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere corte, le associazioni e organizzazioni di produttori e le organizzazioni interprofessionali,*
- § 11.2 *Panoramica dei risultati previsti e della spese pianificata per misura e per aspetto specifico (generata automaticamente),*
- § 13. *Elementi necessari per la valutazione dell'aiuto di Stato,*
- § 13.2 *M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)*

sono modificati come di seguito indicato.

§ 5.2.1.1.2. Combinazione e giustificazione delle misure di sviluppo rurale

Testo in vigore

In questa FA si opererà in modo trasversale alle Priorità P2, P3, P4, P5, P6 e alle relative FA.

[...]

La strategia mira a mettere in rete gli attori del sistema della conoscenza e a favorire un diffuso accesso alle innovazioni e alle nuove tecnologie, attraverso il sostegno allo sviluppo di idee innovative e alla costituzione dei GO. L'accrescimento di conoscenze scientifiche e competenze dei consulenti comporta una formazione dedicata rivolta a questi ultimi, mentre attraverso la creazione di un sistema di consulenza sul territorio si stimolerà l'introduzione di innovazioni in azienda. L'informazione e le visite aziendali permetteranno di trasferire conoscenze agli imprenditori. Attraverso le attività di consulenza si accompagnerà lo start up di giovani imprese e l'introduzione delle innovazioni in azienda.

[...]

Testo modificato

In questa FA si opererà in modo trasversale alle Priorità P2, P3, P4, P5, P6 e alle relative FA.

[...]

La strategia mira a mettere in rete gli attori del sistema della conoscenza e a favorire un diffuso accesso alle innovazioni e alle nuove tecnologie, attraverso il sostegno allo sviluppo di idee innovative e alla costituzione dei GO. L'accrescimento di conoscenze scientifiche e competenze dei consulenti comporta una formazione dedicata rivolta a questi ultimi, mentre attraverso la creazione di un sistema di consulenza sul territorio si stimolerà l'introduzione di innovazioni in azienda. A questo fine, considerando l'esperienza maturata nel periodo di programmazione 2007-2013, si valuta di grande ragionevolezza ed efficacia l'erogazione di 8.500 servizi di consulenza. L'informazione e le visite aziendali permetteranno di trasferire conoscenze agli imprenditori. Attraverso le attività di consulenza si accompagnerà lo start up di giovani imprese e l'introduzione delle innovazioni in azienda.

[...]

§ 7.1 Indicatori

Testo in vigore

Priorità	Applicable	Indicatore e unità di misura, se del caso	Valore obiettivo 2023 (a)	Aggiustamento "top-up" (b)	Target intermedio 2018 % (c)	Valore assoluto del target intermedio (a-b) * c
....
P3: promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare, compresa la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo	X	Spesa pubblica totale P3 (in EUR)	176.000.000,00		17%	29.920.000,00
	X	Numero di aziende agricole sovvenzionate che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali/filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori (aspetto specifico 3A)	1.700,00		50%	850,00
	X	Numero di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio (aspetto specifico 3B)	2.000,00			
....

Testo modificato

Priorità	Applicable	Indicatore e unità di misura, se del caso	Valore obiettivo 2023 (a)	Aggiustamento "top-up" (b)	Target intermedio 2018 % (c)	Valore assoluto del target intermedio (a-b) * c
....
P3: promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare, compresa la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo	X	Spesa pubblica totale P3 (in EUR)	154.849.586,78		17%	26.324.429,75
	X	Numero di aziende agricole sovvenzionate che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali/filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori (aspetto specifico 3A)	1.700,00		50%	850,00
	X	Numero di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio (aspetto specifico 3B)	2.000,00			
....

§ 7.1.2.1 Spesa pubblica totale P3 (in EUR)

Testo in vigore

Applicable: Sì
Valore obiettivo 2023 (a): 176.000.000,00
Aggiustamento "top-up" (b):
Target intermedio 2018 % (c): 17%
Valore assoluto del target intermedio (a-b) * c: 29.920.000,00

Testo modificato

Applicable: Sì
Valore obiettivo 2023 (a): 154.849.586,78
Aggiustamento "top-up" (b):
Target intermedio 2018 % (c): 17%
Valore assoluto del target intermedio (a-b) * c: 26.324.429,75

§ 7.3 Riserva

Testo in vigore

Priorità	Contributo totale dell'Unione preventivato (in EUR)	Contributo totale dell'Unione preventivato (in EUR) subordinato alla riserva di efficacia dell'attuazione	Riserva di efficacia dell'attuazione (in EUR)	Riserva min. di efficacia dell'attuazione (min. 5%)	Riserva max. di efficacia dell'attuazione (max. 7%)	Tasso della riserva di efficacia dell'attuazione
P2: potenziare in tutte le regioni la redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste	352.715.000,00	362.571.552,03	21.826.031,06	18.128.577,60	25.380.008,64	6.02%
P3: promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare, compresa la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo	106.480.000,00	109.455.562,88	6.588.990,51	5.472.778,14	7.661.889,40	6.02%
P4: Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura	336.537.145,00	345.941.610,02	20.815.220,01	17.297.080,50	24.215.912,70	6.02%
P5: Incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale	64.735.000,00	66.544.006,98	4.005.806,73	3.327.200,35	4.658.080,49	6.02%
P6: adoperarsi per l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali	107.690.000,00	110.699.376,09	6.476.678,17	5.534.968,80	7.748.956,33	5.85%
Totale	968.157.145,00	995.212.108,00	59.712.726,48	49.760.605,40	69.664.847,56	6%

Testo modificato

Priorità	Contributo totale dell'Unione preventivato (in EUR)	Contributo totale dell'Unione preventivato (in EUR) subordinato alla riserva di efficacia dell'attuazione	Riserva di efficacia dell'attuazione (in EUR)	Riserva min. di efficacia dell'attuazione (min. 5%)	Riserva max. di efficacia dell'attuazione (max. 7%)	Tasso della riserva di efficacia dell'attuazione
P2: potenziare in tutte le regioni la redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste	352.715.000,00	362.683.097,29	21.826.031,06	18.134.154,86	25.387.816,81	6.02%
P3: promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare, compresa la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la	93.684.000,00	96.331.608,48	5.799.162,83	4.816.580,42	6.743.212,59	6.02%

gestione dei rischi nel settore agricolo						
P4: Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura	336.537.145,00	346.048.039,07	20.815.220,01	17.302.401,95	24.223.362,73	6.02%
P5: Incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale	64.735.000,00	66.564.479,26	4.005.806,73	3.328.223,96	4.659.513,55	6.02%
P6: adoperarsi per l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali	107.690.000,00	110.733.432,79	6.476.678,17	5.536.671,64	7.751.340,30	5.85%
Totale	955.361.145,00	982.360.656,89	58.922.898,80	49.118.032,84	68.765.245,98	6%

§ 10.1 Contributo annuo del FEASR (in EUR)

Testo in vigore

Tipi di regioni e dotazioni supplementari	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
Articolo 59, paragrafo 3, lettera a), del regolamento (UE) n. 1305/2013[...]	0,00	210.954.000,00	211.725.000,00	141.685.000,00	141.895.000,00	142.178.000,00	142.481.000,00	990.918.000,00
Totale	0,00	210.954.000,00	211.725.000,00	141.685.000,00	141.895.000,00	142.178.000,00	142.481.000,00	990.918.000,00
(di cui) Riserva di efficacia dell'attuazione [...]	0,00	12.712.104,89	12.758.525,83	8.537.969,18	8.550.566,30	8.567.662,30	8.585.897,97	59.712.726,47

L'importo complessivo indicativo del sostegno previsto per gli obiettivi relativi al cambiamento climatico	444.348.145,00
--	----------------

Quota dell'AT dichiarata nell'RRN	4.294.108,00
-----------------------------------	--------------

Testo modificato

Tipi di regioni e dotazioni supplementari	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
Articolo 59, paragrafo 3, lettera a), del regolamento (UE) n. 1305/2013[...]	0,00	210.954.000,00	211.725.000,00	141.685.000,00	137.638.000,00	137.913.000,00	138.207.000,00	978.122.000,00
Totale	0,00	210.954.000,00	211.725.000,00	141.685.000,00	137.638.000,00	137.913.000,00	138.207.000,00	978.122.000,00
(di cui) Riserva di efficacia dell'attuazione [...]	0,00	12.712.104,89	12.758.525,83	8.537.969,18	8.294.060,04	8.310.631,52	8.328.347,95	58.941.639,41

L'importo complessivo indicativo del sostegno previsto per gli obiettivi relativi al cambiamento climatico	444.348.145,00
--	----------------

Quota dell'AT dichiarata nell'RRN	4.238.656,89
-----------------------------------	--------------

§ 10.3.2 M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)

Testo in vigore

Tipi di regioni e dotazioni supplementari		Aliquota di sostegno applicabile del FEASR 2014-2020 (%)	Aliquota di sostegno applicabile del FEASR conformemente all'articolo 59, paragrafo 4, lettera g), del regolamento (UE) n. 1305/2013, 2014-2020 (%)	Aliquota applicabile agli strumenti finanziari sotto responsabilità dell'autorità di gestione 2014-2020 (%)	Aliquota applicabile agli strumenti finanziari sotto responsabilità dell'autorità di gestione conformemente all'articolo 59, paragrafo 4, lettera g), del regolamento (UE) n. 1305/2013, 2014-2020 (%)	Importo indicativo degli strumenti finanziari del FEASR 2014-2020 (in EUR)	Contributo totale dell'Unione preventivato 2014-2020 (in EUR)
Articolo 59, paragrafo 3, lettera a), del regolamento (UE) n. 1305/2013 [....]	Main	60.5%		60.5%		0,00	19.965.000,00 (3A)
Total						0,00	19.965.000,00

Testo modificato

Tipi di regioni e dotazioni supplementari		Aliquota di sostegno applicabile del FEASR 2014-2020 (%)	Aliquota di sostegno applicabile del FEASR conformemente all'articolo 59, paragrafo 4, lettera g), del regolamento (UE) n. 1305/2013, 2014-2020 (%)	Aliquota applicabile agli strumenti finanziari sotto responsabilità dell'autorità di gestione 2014-2020 (%)	Aliquota applicabile agli strumenti finanziari sotto responsabilità dell'autorità di gestione conformemente all'articolo 59, paragrafo 4, lettera g), del regolamento (UE) n. 1305/2013, 2014-2020 (%)	Importo indicativo degli strumenti finanziari del FEASR 2014-2020 (in EUR)	Contributo totale dell'Unione preventivato 2014-2020 (in EUR)
Articolo 59, paragrafo 3, lettera a), del regolamento (UE) n. 1305/2013 [....]	Main	60.5%		60.5%		0,00	7.169.000,00 (3A)
Total						0,00	7.169.000,00

1.1.1.1. § 11.1.1.1A) Stimolare l'innovazione, la cooperazione e lo sviluppo della base di conoscenze nelle zone rurali

Testo in vigore

Indicatore/indicatori di obiettivo per il periodo 2014-2020

Nome dell'indicatore di obiettivo	Valore obiettivo 2023
T1: percentuale di spesa a norma degli articoli 14, 15 e 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013 in relazione alla spesa totale per il PSR (aspetto specifico 1A)	7,53
Totale spese pubbliche preventivate per il PSR	1.632.880.992,00
Spese pubbliche (aspetto specifico 1A)	123.000.000,00

Indicatori di output previsti per il 2014-2020

Denominazione della misura	Denominazione dell'indicatore	Valore
.....
M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)	Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)	33.000.000,00
.....

Testo modificato

Indicatore/indicatori di obiettivo per il periodo 2014-2020

Nome dell'indicatore di obiettivo	Valore obiettivo 2023
T1: percentuale di spesa a norma degli articoli 14, 15 e 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013 in relazione alla spesa totale per il PSR (aspetto specifico 1A)	6,32
Totale spese pubbliche preventivate per il PSR	1.611.730.578,78
Spese pubbliche (aspetto specifico 1A)	101.849.586,78

Indicatori di output previsti per il 2014-2020

Denominazione della misura	Denominazione dell'indicatore	Valore
.....
M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)	Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)	11.849.586,78
.....

1.1.1.2. § 11.1.3.1 3A) Migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agroalimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, la promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere corte, le associazioni e organizzazioni di produttori e le organizzazioni interprofessionali

Testo in vigore

[.....]

Indicatori di output previsti per il 2014-2020

Denominazione della misura	Denominazione dell'indicatore	Valore
M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)	N. di beneficiari consigliato (2.1)	15.000,00
M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)	Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)	33.000.000,00
.....

[.....]

Testo modificato

Indicatori di output previsti per il 2014-2020

Denominazione della misura	Denominazione dell'indicatore	Valore
M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)	N. di beneficiari consigliato (2.1)	8.500,00
M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)	Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)	11.849.586,78
.....

**§ 11.2 Panoramica dei risultati previsti e della spese pianificata per misura e per aspetto specifico
(generata automaticamente)**

Testo in vigore

Misure	Indicatori	P2		P3		P4			P5					P6			Totale
		2A	2B	3A	3B	4A	4B	4C	5A	5B	5C	5D	5E	6A	6B	6C	
....
M02	N. di beneficiari consigliato (2.1)			15.000													15.000
	Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)			33.000.000													33.000.000
....

Testo modificato

Misure	Indicatori	P2		P3		P4			P5					P6			Totale
		2A	2B	3A	3B	4A	4B	4C	5A	5B	5C	5D	5E	6A	6B	6C	
....
M02	N. di beneficiari consigliato (2.1)			8.500													8.500
	Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)			11.849.586,78													11.849.586,78
....

§ 13. Elementi necessari per la valutazione dell'aiuto di Stato

Testo in vigore

[....]

Misura	Titolo del regime di aiuti	FEASR (in EUR)	Cofinanziamento nazionale (in EUR)	Finanziamenti nazionali integrativi (in EUR)	Totale (in EUR)
.....
M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)	Regolamento di esenzione 702/2014	19.965.000,00	13.035.000,00		33.000.000,00
.....
Totale (in EUR)		676.995.000,00	442.005.000,00	0,00	1.119.000.000,00

Testo modificato

[....]

Misura	Titolo del regime di aiuti	FEASR (in EUR)	Cofinanziamento nazionale (in EUR)	Finanziamenti nazionali integrativi (in EUR)	Totale (in EUR)
.....
M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)	Regolamento di esenzione 702/2014	7.169.000,00	4.680.586,78		11.849.586,78
.....
Totale (in EUR)		664.199.000,00	433.650.586,78	0,00	1.097.849.586,78

§ 13.2 M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)

Testo in vigore

Titolo del regime di aiuti: Regolamento di esenzione 702/2014

FEASR (in EUR): 19.965.000,00

Cofinanziamento nazionale (in EUR): 13.035.000,00

Finanziamenti nazionali integrativi (in EUR):

Totale (in EUR): 33.000.000,00

Testo modificato

Titolo del regime di aiuti: Regolamento di esenzione 702/2014

FEASR (in EUR): 7.169.000,00

Cofinanziamento nazionale (in EUR): 4.680.586,78

Finanziamenti nazionali integrativi (in EUR):

Totale (in EUR): 11.849.586,78

Motivi e/o difficoltà di attuazione che giustificano la modifica

La Conferenza Stato-Regioni e delle Province Autonome ha sancito nella seduta n. 100/CSR del 22 giugno 2017 ha approvato uno storno parziale delle risorse finanziarie assegnate a 18 PSR italiani, tra cui quello della Puglia, e al PSR nazionale per le annualità 2018, 2019 e 2020 a favore dei PSR delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria al fine di intervenire a sostegno delle aziende e dei territori danneggiati dagli eventi sismici verificatisi a partire dal 24 agosto 2016. Tale trasferimento di solidarietà, con il quale si stanzieranno risorse FEASR per € 131.637.484 – equivalenti a 300 milioni di euro di spesa pubblica – a favore delle 4 regioni colpite dal sisma, prevede un contributo a carico del PSR Puglia di risorse FEASR per € 12.796.000, corrispondenti a risorse pubbliche per € 21.150.413,22.

Si rende pertanto necessario provvedere ad una decurtazione di equivalenti risorse dal PSR Puglia la cui provenienza specifica è stata identificata nella Misura 2. La scelta di attingere le cifre occorrenti dalla dotazione della Misura 2 si basa soprattutto sulla significativa consistenza di detta dotazione (€ 19.965.000 quota FEASR, € 33.000.000 spesa pubblica), pari ad oltre 3 volte i contributi complessivamente concessi a valere sulla Misura 114 del PSR 2007-2013 (€ 9.290.332 spesa pubblica) con i quali sono stati erogati servizi di consulenza a ben 6.462 imprese che hanno aderito allo strumento attraverso una molteplicità di strumenti (pacchetto multimisura giovani, progetti integrati di filiera, bando per aziende singole). Si è trattato di un

risultato di gran rilievo, tra l'altro ottenuto attraverso la reiterazione delle call dei beneficiari. Alla luce di quanto evidenziato, noto solo a seguito della chiusura del PSR 2007-2013 e quindi successivamente alla predisposizione del PSR 2014-2020, la richiamata dotazione finanziaria della Misura 2 si manifesta certamente superiore alle esigenze cui risponde e a egualmente certo parziale utilizzo. Ciò è afferabile anche alla luce delle problematiche collegabili alle modalità di individuazione dei beneficiari, che ne stanno anche ritardando l'avvio. Si evidenzia, infine, che le risorse che residuerebbero (€ 7.169.000 FEASR, € 11.849.586,78 spesa pubblica) al netto di quanto utilizzabile per la sottomisura 2.3 sono del tutto sufficienti ad erogare oltre 8.500 servizi di consulenza.

Effetti previsti dalla modifica

Con la modifica sarà possibile il trasferimento di solidarietà alle 4 regioni colpite dal sisma a partire dal 24 agosto 2016 al fine di favorire le aziende ed i territori danneggiati dal terremoto.

Impatto della modifica sugli indicatori

La modifica comporterà una contrazione dell'indicatori che passeranno dai 15.000 beneficiari previsti a 8.500, garantendo comunque – anche sulla base delle esperienze della precedente programmazione – il soddisfacimento delle esigenze cui la Misura risponde. Si evidenzia anche un decremento dell'indicatore T1 che subisce una lieve modifica passando dal 7,53% al 6,32%.

Rapporto tra modifica ed AP

La modifica proposta è coerente con l'AP in quanto consente comunque l'erogazione di servizi di consulenza funzionali all'incremento di competitività delle imprese agricole in numero congruo ai bisogni.