
DIPARTIMENTO AGRICOLTURA, SVILUPPO RURALE E AMBIENTALE
Autorità di Gestione PSR Puglia 2007/2013

22 dicembre 2017

AOO_001 / 0003858

PROTOCOLLO USCITA

*Trasmissione a mezzo fax e
posta elettronica ai sensi
dell'art.47 del D. Lgs n. 82/2005*

Ai sigg. Presidenti dei GAL

LORO SEDI

**Oggetto : Determinazione dell'AdG n. 301 del 18 dicembre 2017 - Avviso pubblico della
sottomisura 19.4 - NOTA ESPLICATIVA**

Con la presente nota l'Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014/2020, di seguito,
intende specificare meglio alcuni aspetti evidenziati nell'Avviso pubblico relativo alla misura
19.4, allegato alla propria Determinazione n. 301/2017.

Premessa

Nei territori Leader, il GAL è il soggetto delegato dalla Regione all'attuazione della
Strategia di Sviluppo Locale ammessa a finanziamento la cui attività di gestione
amministrativa e contabile prevista dall'art 34 comma 3 del reg. Ue 1303/2013, è sostenuta
con la sottomisura 19.4.

La domanda di sostegno a valere la sottomisura 19.4

Per accedere al sostegno, il GAL deve presentare apposita domanda di sostegno nei
termini e con le modalità all'uopo stabilite che prevedono l'allegazione di specifica
documentazione. Tra i vari allegati, sono previsti il progetto esecutivo e il dossier cartaceo
relativo alla selezione dei fornitori di beni e servizi e delle risorse umane.

Si tratta di elementi del tutto tipici, funzionali alla concessione dell'aiuto sulla base di una
specifica e idonea individuazione delle tipologie di spesa e della relativa entità. Appare ovvia
la singolarità – propria della sottomisura – dell'applicazione di una simile procedura,
decisamente più confacente a investimenti e/o ad interventi di natura certo non pluriennale
come la gestione e la animazione relative allo SLTP.

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA, SVILUPPO RURALE E AMBIENTALE Autorità di Gestione PSR Puglia 2007/2013

Non di meno la procedura è ineludibile, stante quanto disposto al Reg. (UE) 809/2014 e chiaramente indicato nelle *Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale 2014-2020*, § 2.3 *IMPUTABILITÀ, PERTINENZA, CONGRUITÀ E RAGIONEVOLEZZA*. Nei documenti citati si evidenzia che è in sede di DDS che deve essere operata la verifica della ragionevolezza della spesa poiché tale controllo è una condizione indispensabile per arrivare a un importo ammissibile. La misura 19.4, sul punto in questione, non ha deroghe nel regolamento.

Tale ineludibilità, conseguenza della necessaria conformità alla base giuridica, ha determinato un inevitabile medesimo approccio in tutti i PSR e costituisce elemento di garanzia – per i GAL e per la Regione – nelle attese attività di verifica degli audit, in primis comunitari.

Il progetto esecutivo

Quanto prima esposto determina l'indispensabilità di un progetto esecutivo, oggetto di verifica e approvazione da parte della Regione Puglia.

Questo anche perché l'ammissibilità della spesa relativa a ciascun bene o servizio acquistati deve essere valutata in ragione del raggiungimento degli obiettivi fissati dal PSR e dall'operazione da intraprendere. Solo nel caso in cui tale bene o servizio risulti funzionale al raggiungimento di tali obiettivi, la relativa spesa potrà essere giudicata ammissibile.

Il GAL, pertanto, ha l'onere di programmare le attività per l'attuazione della propria SSL ammessa a finanziamento nella loro interezza e per tutto il periodo di attuazione della SSL, indicando gli elementi necessariamente previsti nella determinazione dell'Autorità di Gestione n. 301 del 18 dicembre 2017. Il progetto deve prevedere analiticamente le attività (di gestione e di animazione) da svolgere con conseguente dettaglio dei costi, riferiti a beni, servizi e risorse umane da impiegare nell'intero periodo di attuazione della SSL.

A dare la indispensabile flessibilità al progetto esecutivo, si rammenta la possibilità – come per qualsiasi altro progetto sostenuto con il PSR - apportare delle variazioni al progetto approvato, dando risposta pertanto alle nuove e/o diverse esigenze che si possano generare nel corso dell'attuazione. A tal proposito si precisa quanto segue.

Sono considerati adattamenti tecnici al progetto approvato le modifiche di dettaglio, le soluzioni tecniche migliorative e i cambi di fornitore fermo restando l'importo della spesa ammessa in sede di istruttoria e le finalità del progetto originario e comunque contenute entro il 20% del sostegno concesso. L'adattamento tecnico non richiede preventiva autorizzazione ma soltanto una relazione giustificativa dei motivi che hanno comportato tali adattamenti.

Sono considerate varianti in particolare: cambio di sede dell'investimento, modifiche tecniche sostanziali e modifica della tipologia degli interventi/attività approvati. Non sono ammissibili varianti che comportano modifiche agli obiettivi ed ai parametri che hanno reso l'iniziativa finanziabile tali da inficiare la finanziabilità stessa.

Imputabilità, pertinenza, congruità e ragionevolezza dei costi

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA, SVILUPPO RURALE E AMBIENTALE Autorità di Gestione PSR Puglia 2007/2013

I costi devono essere ragionevoli, giustificati e conformi ai principi di sana gestione finanziaria, in particolare in termini di economicità e di efficienza. I controlli amministrativi sulle domande di sostegno includono in particolare la verifica della ragionevolezza dei costi, utilizzando un sistema di valutazione adeguato. Di tal ché, nasce l'esigenza di includere nel dossier cartaceo allegato alla DdS, la documentazione relativa alla selezione dei beni e servizi e delle risorse umane secondo le modalità già esplicitate nei provvedimenti di pertinenza.

Verificabilità e controllabilità

Al fine di soddisfare gli obblighi dettati dall'art. 62 del reg. Ue 1305/2013, è stato realizzato un sistema informativo che permette di eseguire una serie di controlli e raccogliere le principali informazioni necessarie a definire le caratteristiche e le modalità di controllo delle Misure relative alla nuova programmazione PSR.

Aspetti operativi e fasi temporali

Dal punto di vista operativo, l'implementazione del sistema VCM rappresenta una fase propedeutica alla predisposizione del portale SIAN necessaria per la compilazione e il rilascio della DdS.

Il sistema VCM è riferito alla sottomisura/operazione e contiene una valutazione ex ante dei criteri di ammissibilità, dei criteri di selezione, degli obblighi e degli impegni da rispettare nelle fasi della domanda di sostegno e/o della domanda di pagamento dettati dalla scheda di misura, dal bando e da ulteriori eventuali disposizioni dell'AdG. Per queste ragioni, **l'implementazione del sistema VCM può essere definita solo successivamente alla definizione del bando** e degli eventuali ulteriori provvedimenti amministrativi di attuazione.

Terminata la fase di implementazione del VCM, la Regione può passare alla fase successiva della predisposizione della sottomisura sul portale SIAN, a sua volta propedeutica alla compilazione e rilascio delle domande di sostegno. Si evidenzia che si cercherà di contrarre – compatibilmente con i tempi tecnici di interlocuzione con AGEA – i tempi citati.

L'AUTORITA' DI GESTIONE DEL PSR 2014-2020

(Prof. Gianluca Nardone)

