REGIONE PUGLIA

PSR PUGLIA 2014 - 2020
COLTIVIAMO IDEE RACCOGLIAMO FUTURO

PSR PUGLIA 2014-2020
Comitato di Sorveglianza
14.12.2020

REGIONE PUGLIA

PSR PUGLIA 2014 - 2020
COLTIVIAMO IDEE RACCOGLIAMO FUTURO

3. Informativa sulla Relazione di valutazione in itinere

Il Valutatore, nel mese di gennaio 2020, ha trasmesso all'Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014/2020 il Piano di lavoro annuale 2020, in base a quanto disciplinato dal Capitolato speciale di appalto, art. 9 "Piano di Lavoro"

Il Piano di Lavoro 2020 descrive gli obiettivi da raggiungere, i servizi da erogare, le modalità operative, gli strumenti e le risorse da impiegare in relazione alle attività previste. In particolare, l'azione valutativa descritta nel Piano del 2020 riguarda le seguenti attività:

- elaborazione del **rapporto di valutazione annuale** entro il 30 marzo 2020, con il quale si intende anche rispondere, pur tenendo conto dei vincoli legati allo stato di avanzamento del Programma, alle raccomandazioni che la Commissione europea ha formulato in relazione alle risposte fornite ai 30 quesiti valutativi comuni e inseriti nella Relazione Annuale di Attuazione 2019, riferita all'anno 2018. Sarà dunque posta attenzione ai seguenti aspetti/osservazioni:
  - Analisi dell'efficacia dei criteri di selezione con riferimento ad alcune misure a investimento;
  - Indagini per valorizzare alcuni indicatori di risultato (es. R2);
  - Survey su alcune misure, al fine di verificarne l'efficacia e per rispondere al punto precedente.
- Prosecuzione dell'attività di accompagnamento metodologico ai GAL sull'autovalutazione dei piani locali. A tal proposito sarà completata l'attività volta alla individuazione di indicatori e delle corrispondenti domande di valutazione.

- Relativamente alla Relazione Annuale di Attuazione 2020 (relativa all'annualità 2019) del PSR 2014-2020 della Regione Puglia, inoltre, è prevista la redazione del contributo al Capitolo 2 "I progressi compiuti nell'attuazione del Piano di valutazione", con attenzione alla descrizione della fornitura e della gestione dei dati, dei principali risultati, nonché delle azioni tese a favorire la diffusione dei risultati e di follow up.

  Il **Rapporto di Valutazione annuale 2020**, riferito all'avanzamento del Programma al 31/12/2019 è stato consegnato entro i termini previsti e si è incentrato sulle seguenti tematiche:

  - **analisi dell'efficacia dei criteri di selezione** con riferimento ad alcune misure a investimento, nello specifico le sottomisure 4.1C, 6.4 e 8.6, selezionate in ragione dello stato di avanzamento delle stesse e della effettiva selettività operata nella fase di valutazione delle domande di sostegno;
  - **prosieguo dell'attività di accompagnamento metodologico ai GAL sull'autovalutazione dei piani di sviluppo locale**, attraverso il completamento della fase di individuazione di indicatori e delle corrispondenti domande di valutazione. Nel corso dell'anno si è proceduto a supportare i GAL nell'auto-somministrazione dei diversi quesiti.
  - con riferimento alle **indagini dirette (es. campionarie)** che, da Piano di lavoro, si intendeva realizzare al fine di verificare l'efficacia delle principali misure di investimento, a valle di un'approfondita verifica dei dati e delle informazioni disponibili, si è rilevato che lo stato di

avanzamento non consentiva di rilevare gli effetti degli interventi ancora in corso di realizzazione. Tali indagini saranno realizzate in presenza di un'attuazione più significativa delle misure a investimento, ossia quelle per le quali la raccolta di informazioni di tipo campionario presso i beneficiari appare più indicata per la misurazione dei risultati e degli impatti generati dagli interventi.

Nel mese di settembre 2020, in occasione della redazione della Relazione Annuale di Attuazione RAA 2019, è stato fornito dal Valutatore un contributo specifico quale "**Integrazione del Cap. 2 della RAA**" riguardante "I progressi compiuti nell'attuazione del Piano d Valutazione". Nella breve relazione si fornisce un contributo di approfondimento sui ritardi attuativi del PSR dovuti ai numerosi contenziosi che hanno interessato le misure e sottomisure più rilevanti del Programma. È stata quindi svolta una breve analisi delle procedure di valutazione degli interventi e dei criteri di selezione, come pure delle sentenze del TAR, che ha permesso di formulare alcune raccomandazioni inerenti alla rimozione di quegli elementi, che hanno maggiormente condizionato il buon esito attuativo delle principali misure del PSR pugliese a sostegno degli investimenti delle aziende agricole.

Nel contempo, a seguito alla riunione svoltasi il 22 luglio 2020 con i referenti regionali e gli uffici della DG AGRI, è stato predisposto un capitolo aggiuntivo al Rapporto annuale di Valutazione (RAV) 2020, recante "**Considerazioni complessive sull'andamento del Programma**", che presenta una breve panoramica attuativa

delle priorità / Focus Area al 31/12/2019 e alcune considerazioni conclusive e raccomandazioni, anche in un'ottica di prospettiva futura per la Programmazione 2021-2027, che sono sintetizzate di seguito:

- *Alla luce di quanto è emerso si raccomanda per il futuro di prestare attenzione ai seguenti aspetti al fine di ridimensionare il rischio di possibili ricorsi amministrativi:*
- *La verifica della congruità del business plan va sempre svolta prima della redazione della graduatoria;*
- *Il criterio di valutazione correlato al principio della dimensione economica si è rivelato di difficile giustificazione in sede di istruttoria, si raccomanda di identificare sempre criteri misurabili sulla base di elementi oggettivi;*
- *La complessità di indici come l'IPE, calcolato su valori medi, per la definizione delle graduatorie, suggerisce di privilegiare in prospettiva procedure semplificate e ancorate unicamente a punteggi ottenuti dai singoli proponenti;*
- *Nella scelta dei criteri di valutazione e della procedura istruttoria si raccomanda di tener conto delle possibili ricadute in termini di oneri sull'amministrazione regionale e dell'effettiva capacità della stessa di garantire il completamento del processo in tempi congrui.*
- *È utile, infine, segnalare che già a partire dal prossimo anno, le analisi valutative, anche grazie al maggiore avanzamento delle misure, potranno essere sostenute da un maggior numero di indagini di campo.*

Infine in occasione della **Riunione annuale di riesame del 17/11/2020** sono state evidenziate alcune delle principali azioni adottate dall'AdG in risposta alle raccomandazioni formulate dal Valutatore:

- *Rispetto alla questione dell'attuazione, si è riscontrata un'accelerazione complessiva sia degli impegni, che della spesa. Quest'ultima in particolare è passata in un anno dal 21 al 32% della dotazione complessiva.*
- *La priorità 2 è quella che ha risentito di più dei ritardi causati dai ricorsi, ciò vale in particolare per la FA2B, con una spesa ferma a meno del 4%, mentre la FA2A ha fatto registrare un buon avanzamento (con circa 150 mln di euro di impegni e 49 di spesa) grazie alle M.4.3.1 e 8.6.*
- *Con riferimento alle altre raccomandazioni, si riporta infine una sintesi dei principali riscontri forniti dall'AdG, posto che laddove non è ancora seguita un'azione concreta, resta sempre l'impegno della RP a valutare la possibilità di agire nella direzione indicata dal VI in futuro (ad es. in occasione di nuovi bandi o nella prossima programmazione).*